

L'assicurazione contro la disoccupazione

Prima di questa notizia, in un precedente articolo, di quella parte del libro *Le Casse* (De Las Cases), che tratta il fenomeno moderno della disoccupazione; alla diagnosi del male faremo seguire oggi la prognosi, riassumendo sommariamente la seconda parte del libro, nella quale sono studiati i possibili rimedi.

Vieno primo l'assicurazione, che il De Las Cases definisce una combinazione finanziaria, basata su calcoli di statistica, che permettono di stabilire un rapporto esatto tra la quota da pagare e la indennità da ricevere.

Ne consegue che un rischio deve essere facile a determinarsi nella sua importanza all'incanto del calcolo della probabilità o facile a verificarsi materialmente.

La disoccupazione potrebbe soddisfare alla prima di queste condizioni, giacché si è giunti a stabilire, per regioni e professioni, le statistiche che servono di base al calcolo del tasso del premio.

Certe crisi eccezionali non mettono più ostacolo al funzionamento di una tale assicurazione, come certi incendi giganteschi che distruggono una intera città, non impediscono l'assicurazione contro l'incendio.

Verificare la sincerità della disoccupazione è cosa delicata e le frodi in caso di malattia o di accidenti non possibili, ma con un buon servizio di sindacato, si può esercitare un efficace controllo.

È dimostrato dunque che la disoccupazione è un rischio assicurabile come la malattia o l'incidente sul lavoro; ma perché possa funzionare una tale assicurazione è necessario prendere alcune precauzioni particolari, prima fra tutte, non poter opera l'assicurazione contro la disoccupazione coll'aiuto delle Casse di risparmio finanziarie, perché in primo luogo ad esse non sarebbe possibile esercitare un controllo, o in secondo luogo perché il loro continuo funzionamento non permetterebbe agli operai di versare i premi che sarebbero necessari.

L'Autorità quindi esamina e discute i vari progetti che si sono fatti per mettere i risparmi a profitto dell'assicurazione, tra i quali, quello della Cassa di risparmio di Bologna, che fino del 1896 ha stabilito dei libretti di risparmio contro la disoccupazione.

Secondo lo statuto della Cassa bolognese, questi libretti possono essere presi da persone dei due sessi, domiciliate nel Comune di Bologna, e venti oltre 14 anni di età, che lavorino e percepiscano un salario presso lo stesso padrone, almeno da un anno.

Questi libretti sono nominativi e le somme che vi si versano portano un interesse ordinario; gli interessi di una somma di 300.000 lire collocati in rendita italiana è ripartita ogni anno tra i libretti proporzionalmente ai depositi dell'anno, fino alla concorrenza di questi depositi e senza oltrepassare 40 lire per libretto.

I titolari non possono ritirare i loro depositi, se non provano che si sono ridotti involontariamente alla disoccupazione e senza che vi sia stata colpa per parte loro.

Gli accidenti sul lavoro non sono considerati come una causa di disoccupazione.

La Cassa di Bologna dal 1896 al 1900 aveva emesso 1097 libretti.

L'Autorità però vede in questa Cassa una tendenza a trasformarsi in istituto di soccorso per l'invalidità e la vecchiaia.

Esposti altri sistemi di sovvenzione ai disoccupati, tra i quali quello importantissimo di «and» il De Las Cases tratta dell'Assicurazione obbligatoria. Ne fa la storia, accennando specialmente ai progetti della Svizzera, dove l'istituto ebbe il massimo svolgimento, e quindi accenna alle Casse comunali libere, fra le quali più celebri sono quelle di Berna, Basilea e Colonia.

Tutte queste Casse facoltative presentano un inconveniente: gli operai non qualificati, i manovali sono quasi soli ad iscriversi. Ne risulta che al tre-quarta volta più, degli iscritti, toccano dell'indennità durante l'inverno, cioè il solo periodo in cui funziona la Cassa. È quindi indispensabile il concorso dei Municipi e di o-ligisti privati.

Resta la forma d'assicurazione dei sindacati, che si è sviluppata principalmente in Inghilterra dove alla fine del 1903, la maggior parte di 1155 sindacati garantivano 1.902.308 operai, contro la mancanza di lavoro, e dove nello stesso anno le otto federazioni principali avevano consacrato alla disoccupazione 12.734.403 franchi.

In dieci anni, dal 1891 al 1901 le cento Trade Unions predette avevano distribuito ai loro disoccupati L. 82.078.875. Ma l'organizzazione del lavoro in Inghilterra è troppo diversa da quella dei paesi continentali per poter servire di modello.

Il contratto di lavoro e la definizione delle controversie nei servizi pubblici.

È stato distribuito alla Camera un disegno di legge « Sul contratto di lavoro e sulla definizione delle controversie nei servizi pubblici assenti da imprese private » ripresentato con modificazioni al Parlamento dal ministro dell'Agricoltura.

La relazione, che accompagna il progetto, dopo un'ampia rassegna della legislazione straniera in materia, passa a spiegare il criterio informatore del disegno di legge, e che si riferisce soltanto ai pubblici servizi locali, afflitti in esercizio alla industria privata. Ad alcuni servizi più essenziali la progettata legge si applica qualunque sia il numero dei lavoratori d'opera impiegati; agli altri servizi contemplati dalla legge sulla municipalizzazione si applica solo quando i lavoratori d'opera sono normalmente dieci o più di dieci.

Un gruppo di disposizioni appartiene a quell'azione di tutela del personale addetto ai pubblici servizi, che è il più naturale metodo per la eliminazione dei conflitti.

Così, l'art. 1 prescrive che negli atti di concessione o nei regolamenti di lavoro le amministrazioni concedenti stabiliscano le norme per un equo trattamento del personale, seguendo così la saggia politica del Governo riguardo al personale occupato nei servizi ferroviari, oggetto di concessioni.

L'art. 8 contempla il caso di violazione da parte del concessionario alle norme fissate per l'equo trattamento del personale, violazione che autorizza l'amministrazione alla risoluzione del contratto di concessione.

In virtù dell'art. 6, il regolamento di lavoro accettato sia dall'imprenditore che dai lavoratori d'opera è obbligatorio per entrambi le parti. Le modificazioni che l'imprenditore intendesse apportare a tale regolamento dovranno essere previamente partecipate ai lavoratori e avranno valore legale solo dopo che sia decorso un periodo di tempo pari a quello fissato per il preavviso di risoluzione del contratto di lavoro.

Per tutelare pienamente gli interessati si dispone:

che le norme per l'equo trattamento del personale siano soggette a revisione da parte di Commissioni stabilite in ciascuna delle circoscrizioni che saranno indicate nel regolamento per l'applicazione della legge. Tali Commissioni sono composte da un magistrato, da due funzionari di grado elevato, da due consiglieri provinciali e da due rappresentanti le classi interessate, designati l'uno dalla Camera di commercio, l'altro da associazioni operai; composizione questa, dice la relazione, che garantisce una revisione ponderata sia nei riguardi della collettività che delle parti.

Altre disposizioni riguardano i contratti individuali di lavoro.

Per l'art. 7 il contratto di lavoro non dissolto prima del termine fissato, si intende rinnovato per un pari spazio di tempo, purché tale spazio non ecceda un anno. E, per garantire l'adempimento agli obblighi risultanti dal contratto di lavoro, si dispone negli art. 8 e 4 la costituzione sia da parte dell'imprenditore che dei lavoratori, di una speciale commissione formata, per quanto riguarda i lavoratori, da ritenuta nella mercede; principio questo non nuovo in Italia e già attuato, oltre che ai pubblici servizi locali municipalizzati, nella legge per il lavoro delle artigiane.

Gli art. 9 e seguenti formulano le disposizioni relative alle commissioni di conciliazione e arbitrio.

Tali commissioni hanno carattere misto risultando composte di delegati nominati dalle parti e presiedute da persona neutrale designata dai delegati stessi. Affinché le commissioni necessariamente sorgano, malgrado il malvolere dell'una o dell'altra parte, è prevista la nomina dei delegati fatta d'ufficio dal presidente del tribunale ed ausiliamente la nomina del presidente in caso di disaccordo o di mancata designazione.

Le commissioni hanno competenza limitata ad un singolo servizio e non possono avere la capacità tecnica necessaria per le funzioni loro affidate. Le Commissioni però sono chiamate a conoscere non soltanto i conflitti di indole collettiva ma anche quelli di indole individuale, scottando così le magistrature provinciali contemplata dalla legge 15 giugno 1893.

Affidata alle istituzioni comunali la definizione dei conflitti individuali, ne è risultata la convenienza che esse non siano formate caso per caso ogni qual volta una vertenza si manifesta (come avviene nei comitati e tribunali esteri) ma abbiano invece carattere permanente.

Ciascuna commissione è nominata entro un mese dall'assunzione del servizio; i componenti durano in carica un anno e sono rieleggibili. Per vari modi di convenienza, con l'art. 13 l'azione conciliativa è affidata al presidente della commissione. Quando la composizione ha luogo, il relativo atto ha naturalmente forza vincolante fra le parti.

Se la conciliazione non avviene, il presidente convoca la commissione dandone partecipazione alle parti. La risoluzione della commissione è pronunciata in prima ed ultima istanza ammettendovi soltanto l'impugnativa davanti all'autorità giudiziaria per violazione delle forme stabilite nella progettata legge.

Quanto alla efficacia del lodo arbitrale, è ripulato conveniente distinguere le vertenze in due categorie distinte per importanza e per indole: le vertenze che al riferimento alla interpretazione, applicazione ed esecuzione dei patti contrattuali e le vertenze che mirano a modificare le condizioni di lavoro previste negli atti di concessione o nei regolamenti di lavoro o nei patti contrattuali.

Per le prime si può ripetere che l'esame fatto da un corpo collegiale misto, presieduto da un elemento neutrale, con interrogatorio delle parti, ecc., sia sufficiente per la delucidazione dei termini controversi, così che si può attribuire efficacia piena alla opinione espressa anche soltanto dalla maggioranza della Commissione.

Se invece si tratta di nuovi patti di lavoro da stipulare, è necessario che dal confronto fra le parti e dall'esame di tutte quante le circostanze risulti che le condizioni di svolgimento del servizio e l'andamento generale della vita economica e sociale, nel caso di giudizio sia dell'elemento estraneo sia degli elementi interessati nella Commissione, dimostrino la possibilità e convenienza o necessità di un mutamento nelle condizioni di lavoro. Così, per questo secondo tipo di vertenza, l'efficacia obbligatoria del lodo si ha solo quando vi ha unanimità.

L'inefficienza alle prescrizioni contenute nell'atto di conciliazione o nel lodo arbitrale reso esecutivo può dare luogo alla risoluzione del contratto di lavoro, con perdita del deposito di garanzia fissato a carico del lavoratore. A fine di evitare le interruzioni nei servizi si vieta, con l'art. 23, la sospensione del lavoro mentre si svolge la procedura, cominciando contro coloro che rifiutano di continuare il lavoro o commettono atti negativi o positivi mirano ad interrompere o turbare il servizio, la perdita della garanzia oltre a quanto è preveduto nei regolamenti e contratti.

In tutte le risoluzioni arbitrali dovrà trasmettersi copia all'Ufficio del lavoro, il quale si occuperà così, « in via », di passare di un copioso materiale di grande importanza sia economica che giuridica.

La relazione ministeriale al Parlamento così conclude:

« Onorevoli colleghi: i nuovi istituti che io vi propongo di creare col disegno di legge che io sottopongo al vostro benevolo esame, confido possano svolgere una azione altamente civile e contribuire alla pace sociale, collaborando al pacifico andamento di industrie tanto essenziali alla odierna vita collettiva, evitando interruzioni le cui conseguenze letali e disastrose sono, per recenti dolorosi esempi, troppo presenti alla vostra memoria ».

NOTE ARCHEOLOGICHE

Scoperte paleontologiche.

Il corrispondente dal Puy del *Journal des Débats* segnala che, nel giarmento fossiliario di Sévres a Poitiers (Haute-Loire) è stata fatta una importante scoperta paleontologica.

Nello scavare in un campo che gli appartiene, un coltivatore, il signor Philia, ha messo in luce uno scheletro intero e ben conservato di un *machorodus neolithicus*.

Questo carnivoro, di proporzioni gigantesche, possedeva nella mandibola superiore una difesa ricurva internamente di circa 15 centimetri e nella mandibola inferiore una specie di uncino, elemento di una formidabile fiara di denti di forma triangolare.

Nello stesso tempo del *machorodus* il signor Philia ha dissotterrato dei fossili di cervi, di cavalli, di volpi ecc.

Gli si ricorda a questo proposito che nel febbraio 1906 il signor Bour, ispiatore pubblico, scoprì nello stesso luogo un magnifico proboscideano, e che nel 1892 i signori Gaudry e Marcilla Bonle, visitando Senze, misero in luce il luogo dove aveva trovato la morte un superbo *elephas meridionalis*.

L'Accademia delle Scienze ha informato del fatto e ne trasse utili deduzioni sull'età dei vulcani basaltici della valle dell'Allier in Alvernia. Fino a questi ultimi anni non si aveva alcuna nozione sull'età di quei piccoli vulcani isolati in mezzo agli *gneiss*.

I geologi, fondandosi su caratteri topografici avevano creduto dovere considerarli come quaternari.

Ora ciascuno di questi piccoli vulcani è una specie di Pompei dove sono stati conservati gli avanzi contemporanei delle loro eruzioni.

Gli anni come quelli del Coupé e di Chelac, erano in attività all'epoca la cui ritrovano il *Megaceros arvensis* ed altri mammiferi del Pleistocene medio (scoperta del novembre 1875 e marzo 1906) altri, come quello di Senze, sono un po' più recenti perché datano dall'epoca in cui il *elephas meridionalis* aveva sostituito nel paese i mastodonti.

A quell'epoca lo scavamento della valle dell'Allier e delle valli affluenti era pressoché terminato e i dintorni di Bicodave avevano acquistato i tratti principali del rilievo attuale.

L'Inno... dei gottosi.

E perché no? Ormai ogni categoria di persone, più o meno organizzata, ha, se non un inno, almeno la sua brava bandiera. Ed ecco che un gottoso, rinato da morte a vita in virtù di un rimedio di un efficace fia qui da nessuno altro raggiunto, nello slancio della gratitudine arriva ad esprimere il voto che tutti i gottosi, fattosi comporre dal Maestro Mascagni un inno di lode, vadano a cantarlo sotto il balcone del preparatore di quel benefico rimedio.

Il voto, si vede bene, è platonico e, se si vuole, abbastanza ingenuo, ma esprime chiaramente la soddisfazione di un uomo che si trova guarito quando meno se l'aspettava, di una malattia ostinata, ribelle, dolorosa.

Se Mascagni si sarà detto quel gottoso, ha fatto un inno al sole, può ben farne uno anche all'Anagrafe, che per me è stata più che il sole, la vita.

« Combinazione volle » scrive il dott. L. D'Urso, di Rocchetta S. Antonio — che io ricevo. L'Anagrafe (dalla Ditta Bialeri di Milano) proprio quando, ritornando dalle visite, mi assaliva, solo un mese d'intervallo, uno dei soliti accessi gravi ad ambedue le ginocchia.

Entrapresi la cura subito. Ebbene, i dolori acuti furono tosto sconfiggiti: il copioso sudore nelle articolazioni ai muscoli in tre giorni dopo soli sei giorni di riposo mi alzai, ciò che da 34 anni di malattia non mi era mai capitato.

